

# ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБОРОТА НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

*Кандидат юридических наук Борис Зыкин,  
доцент кафедры предпринимательского права и основ правоведения  
юридического факультета Псковского государственного  
университета, Россия*

## Abstract

Drug addiction is an extremely acute social problem and it attracts the attention of both legal scholars and practitioners. This is due to the fact that the improvement of the measures' system aimed at preventing and stopping the spread of the drugs and psychotropic substances requires the joint efforts of specialists in various fields.

Despite a slight decrease in crime rates, a study of the current state of the administrative and legal measures' application aimed at preventing and stopping the unauthorized distribution of narcotic drugs and psychotropic substances shows that these measures do not yet sufficiently provide solutions for increasing the activity and effectiveness of the struggle against drug addiction, prevention and elimination of this phenomenon's socially dangerous consequences.

The struggle against drug abuse by administrative and legal measures needs to be improved and must correspond to the prevailing socio-economic conditions. In this regard, the application of administrative and legal measures aimed at preventing and stopping the spread of drugs and psychotropic substances in our country requires further theoretical study of issues related to their concept, purpose and implementation.

**Keywords:** drugs, administrative legislation, latency of administrative offences, trafficking of narcotic drugs and psychotropic substances, administrative responsibility.

Тема статьи является актуальной, так как необходимость

<http://dx.doi.org/10.17770/acj.v3i88.4314>

This journal is distributed with an international license:  
*Creative Commons Attribution 4.0 International License*



административно-правового регулирования отношений, возникающих в сфере оборота наркотических средств, в том числе установления ответственности за незаконные действия в этой сфере, вытекает из международно-правовых обязательств РФ.

Объектом статьи являются общественные отношения, складывающиеся в сфере установления и реализации административной ответственности за правонарушения, связанные с оборотом и незаконным потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

Предметом исследования являются нормы административного права, регулирующие общественные отношения в сфере установления и реализации административной ответственности за правонарушения, связанные с оборотом и незаконным потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

Цель работы состоит в выработке практических рекомендаций и выводов, направленных на совершенствование правоприменительной практики при реализации административной ответственности за правонарушения, связанные с оборотом и незаконным потреблением наркотических средств и психотропных веществ.

В процессе работы кроме общенаучных (анализ и синтез, обобщение, дедукция и индукция и т. п.) были применены и частно-научные методы: сравнительно-правовой (исследовались нормы законодательства, регулирующие порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ); анализ документов (законодательных и иных нормативных правовых актов, непосредственно относящихся к теме исследования).

В целях установления правовых основ государственной политики в сфере оборота наркотических средств, а также противодействия их незаконному обороту, охраны здоровья граждан, обеспечения государственной и общественной безопасности более 20 лет назад был принят Федеральный закон Российской Федерации (далее – РФ) от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах»<sup>1</sup>, закрепивший:

- организационные основы деятельности в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту;

- особенности лицензионной деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ;
- условия осуществления отдельных видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств;
- организационно-правовые основы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и наркологической помощи больным наркоманией.

В 2010 году Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690 была утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года<sup>2</sup>. Необходимость принятия Стратегии государственной антинаркотической политики РФ обусловлена динамикой изменений, происходящих в России и в мире, возникновением новых вызовов и угроз, связанных прежде всего с активизацией деятельности транснациональной преступности, усилением терроризма, экстремизма, появлением новых видов наркотических средств и психотропных веществ, усилением негативных тенденций, таких как устойчивое сокращение численности населения России, в том числе уменьшение численности молодого трудоспособного населения вследствие расширения масштабов незаконного распространения наркотиков. Одной из основных угроз государственной и общественной безопасности признана деятельность организованных преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Современная наркоситуация в РФ характеризуется расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения.

Только в 2018 году судами было рассмотрено:

- 15 462 дела об административных правонарушениях по ст. 6.8. КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные

приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»;

- 90 345 дел об административных правонарушениях по ст. 6.9. КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»;
- 22 383 дела об административных правонарушениях по ст. 6.9.1. КоАП РФ «Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»;
- 263 дела по ст. 6.13. «Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ»;
- 1494 дела по ст. 6.16 «Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры»<sup>3</sup>.

Необходимо иметь в виду, что это далеко не полная картина, характеризующая положение дел в данной сфере. Здесь не учтена латентность административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств, которая весьма значительна. Поэтому приведенные статистические данные свидетельствуют скорее об объеме работы правоохранительных органов, а не о фактически совершенных административных правонарушениях.

С 2018 года действует разработанная МВД России

«Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований при осуществлении государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ»<sup>4</sup>. В структуре МВД России создано Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел<sup>5</sup>, важнейшей из задач которого является организация предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Законодательство об административных правонарушениях представляет собой сложную по своей структуре систему<sup>6</sup>. Сегодня можно вести речь о трех ее уровнях: федеральные законы и иные федеральные нормативные правовые акты; законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ; акты органов местного самоуправления, принятые в пределах их полномочий по вопросам, связанным с предупреждением и пресечением незаконного оборота наркотиков.

Административные правонарушения, связанные с незаконным оборотом наркотических средств или психотропных веществ, отличаются от других правонарушений объектом и особым предметом посягательства<sup>7</sup>. Непосредственным объектом этих правонарушений является здоровье населения, под которым следует понимать общественные отношения, обеспечивающие сохранение нормального физического состояния и гармоничное развитие личности. Предметом указанных деяний признаются средства (вещества) синтетического или природного (естественного) происхождения, лекарственные препараты, растения (части этих растений), оказывающие воздействие на центральную нервную систему (галлюциногенное, возбуждающее и пр.), вызывающие при регулярном их потреблении стойкую психическую и физическую зависимость (наркоманию) с последующим развитием абстиненции при прекращении приема и формированием потребности продолжения приема все возрастающих доз (толерантности), над которыми нормативно-правовыми актами установлен контроль на международном или внутригосударственном уровнях.

Административные правонарушения в сфере оборота наркотических средств могут быть, на наш взгляд, подразделены на две группы: административные правонарушения, связанные с потреблением наркотических средств; административные правонарушения, способствующие распространению наркотических средств<sup>8</sup>.

К первой группе относится: незаконное приобретение или хранение наркотических средств или психотропных веществ, а также оборот их аналогов; потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача; управление транспортным средством водителем, находящимся в состоянии опьянения, передача управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения; управление судном судоводителем или иным лицом, находящимся в состоянии опьянения; нарушение правил выпуска судна в плавание или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего диплома (свидетельства, удостоверения) либо находящихся в состоянии опьянения (законодатель имеет здесь в виду не только алкогольное, но и наркотическое опьянение, а также опьянение, возникшее в результате употребления других одурманивающих веществ); распитие алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах; появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах.

Во вторую группу входят такие правонарушения, как незаконное приобретение или хранение наркотических средств или психотропных веществ, а также оборот их аналогов; потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача; пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров; непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов, мест хранения и переработки растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ<sup>9</sup>, и конопли; непринятие мер по уничтожению дикорастущих растений, включенных в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих

контролю в РФ, и дикорастущей конопли; невыполнение требования о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения.

Следует отметить, что еще в 1991 году была отменена уголовная ответственность за потребление наркотических средств без назначения врача, что не было поддержано со стороны практических работников. Вместе с тем в Кодексе РФ об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ). Однако, потребление наркотических средств в «чистом виде» встречается крайне редко. Обычно ему предшествуют незаконное изготовление либо незаконное приобретение наркотических средств без цели сбыта, которые сами по себе являются наказуемыми деяниями.

В связи с увеличивающимся потреблением психоактивных веществ населением Федеральным законом от 3 февраля 2015 г. № 7-ФЗ<sup>10</sup> внесены изменения в ст. 6.9 КоАП РФ, а именно введен запрет на потребление новых потенциально опасных психоактивных веществ. С целью отнесения новых веществ к потенциально опасным психоактивным веществам требуется проведение экспертизы (ст. 26.4 КоАП РФ).

Согласно части 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства РФ об охране здоровья граждан лицо может быть привлечено к административной ответственности не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения. Из этого следует, что срок давности привлечения к административной ответственности по ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ составляет один год с момента совершения административного правонарушения.

В пункт 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ, введенный Федеральным законом от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ<sup>11</sup>, также были внесены изменения. Согласно данному пункту указанной статьи КоАП РФ при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые

потенциально опасные психоактивные вещества, суд может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Действует Постановление Правительства РФ от 28.05.2014 № 484 «Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»<sup>12</sup>.

Контроль за исполнением такой обязанности осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ. Таким образом, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ, и вынесении постановления о назначении административного наказания мировой судья должен решить вопрос о возможности возложения на виновное лицо обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение либо реабилитацию. По нашему мнению, при возложении такой обязанности в постановлении необходимо указать конкретную медицинскую организацию, оказывающую соответствующие медицинские услуги, и ее фактическое местонахождение.

В связи с этим копии постановлений мировых судей по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ, направляются в профильные медицинские организации, а также в орган по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по месту жительства лиц, совершивших данные правонарушения, в том числе и для осуществления контроля за исполнением обязанности этих лиц пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение либо реабилитацию. Полагаем, что при назначении наказаний по ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ с возложением обязанности пройти



диагностику, профилактические мероприятия, лечение либо реабилитацию мировой судья должен установить срок, в течение которого данная обязанность подлежит исполнению. Этот срок должен быть разумным, позволяющим лицу исполнить возложенную обязанность, и составлять от 10 дней до одного месяца с момента вступления судебного постановления в законную силу. По истечении установленного срока должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ вправе составить протокол.

Так, мировым судьей судебного участка № 7 г. Санкт-Петербурга вынесено постановление об административном наказании в отношении Ф. по части 1 ст. 6.9 КоАП РФ<sup>13</sup>. Как установлено, Ф. употребил наркотическое средство без назначения врача. Учитывая обстоятельства дела, личность виновного и тот факт, что на учете у врача-нарколога Ф. не состоит, судья назначил наказание в виде административного ареста с возложением обязанности в течение 10 дней с момента вступления постановления в законную силу пройти диагностику в республиканском наркологическом диспансере, расположенном по конкретному адресу. Ф. были даны разъяснения о привлечении к административной ответственности, предусмотренной ст. 6.9.1 КоАП РФ в случае уклонения от прохождения диагностики в срок, установленный мировым судьей.

При отсутствии в постановлении конкретного срока выполнения обязанности прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации суд может дать оценку сроку, который фактически прошел с момента вынесения постановления об административном наказании за административные правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ст. 6.9.1 КоАП РФ, до момента составления протокола.

При рассмотрении административных дел данной категории в части возложения дополнительной обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия и лечение от наркомании у мировых судей возникают вопросы, связанные с назначением конкретной обязанности лицу, привлекаемому к административной ответственности. В случае установления факта потребления наркотических средств, психотропных

веществ либо новых потенциально опасных психоактивных веществ в отношении конкретного лица впервые возложение дополнительной обязанности, как нам представляется, необходимо. При неоднократном потреблении запрещенных веществ, а также наличии заключения врачебной комиссии об установлении диагноза «наркомания» на виновное лицо должна быть возложена обязанность пройти лечение.

Федеральным законом РФ от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ в Кодекс РФ об административных правонарушениях введена ст. 6.9.1, устанавливающая административную ответственность за уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Совершение данного правонарушения влечет наложение административного штрафа в размере от 4 тыс. до 5 тыс. рублей или административный арест на срок до 30 суток. В соответствии с примечанием к ст. 6.9.1 КоАП РФ лицо считается уклоняющимся от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, если оно не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача.

Постановлением Правительства РФ от 28 мая 2014 г. № 484 утверждены Правила контроля за исполнением лицом возложенной на него судом при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача<sup>14</sup>.

В соответствии с п. 2 указанного Постановления контроль за исполнением лицом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия и лечение возлагается на органы,

должностными лицами которых составляются протоколы об административных правонарушениях, ответственность за которые предусмотрена ст. 6.9.1 КоАП РФ.

Пунктом б) ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ установлено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.9.1 данного Кодекса, вправе составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции), следовательно, контроль исполнения лицом обязанности пройти диагностику и лечение от наркомании возложен на должностных лиц указанных органов.

Административная ответственность установлена также за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ (ст. 6.13 КоАП РФ), нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ (ст. 6.15 КоАП РФ), нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 6.16 КоАП РФ), незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ (ст. 6.16.1 КоАП РФ), непринятие мер по обеспечению режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры (ст. 10.4 КоАП РФ) и другие.

Статьей 20.20 КоАП РФ установлена административная ответственность за потребление (распитие) алкогольной

продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах, статьей 20.22. – за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ.

Следует отметить, для сравнения, что Уголовный кодекс РФ<sup>15</sup> предусматривает уголовную ответственность за незаконное приобретение или хранение без цели сбыта наркотических средств в крупном размере (ч. 1 ст. 228 УК России). В принципе такое решение законодателя (особенно в контексте отмены уголовной ответственности за потребление наркотиков) должно было перенести острие ответственности с рядовых потребителей наркотических средств на его изготовителей и сбытчиков, а следовательно, сконцентрировать работу правоохранительных органов в нужном направлении.

Законодателем определены четкие правовые критерии отнесения находящихся в незаконном обороте наркотических средств к небольшому, крупному, особо крупному размеру. В настоящее время действует Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 №1002 «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса РФ»<sup>16</sup>.

В случаях, когда лицо незаконно приобретает, хранит, перевозит, изготавливает, перерабатывает без цели сбыта наркотические средства, психотропные вещества или их аналоги, размеры которых в отдельности не превышают указанный в списках значительный размер таких средств или веществ, содеянное при наличии к тому оснований может влечь административную ответственность (ст. 6.8 КоАП РФ). Между тем уголовным законом не установлена уголовная

ответственность за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ. Как уже отмечалось выше, в целях предотвращения злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами законодатель ввел административную ответственность за их потребление без назначения врача (ст. 6.9 КоАП РФ).

### **Выводы**

В результате исследования автором сформулированы следующие выводы и практические рекомендации.

При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ, и вынесении постановления о назначении административного наказания мировой судья должен решить вопрос о возможности возложения на виновное лицо обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение либо реабилитацию, при этом необходимо указать конкретную медицинскую организацию, оказывающую соответствующие медицинские услуги, и ее фактическое местонахождение.

Необходимо также, чтобы копии постановлений мировых судей по результатам рассмотрения дел по ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ направлялись в профильные медицинские организации, а также в орган МВД по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ по месту жительства лиц, совершивших данные правонарушения, для осуществления контроля за исполнением обязанности этих лиц пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение либо реабилитацию.

При назначении наказаний по ст. 6.8 и ст. 6.9 КоАП РФ с возложением обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение либо реабилитацию мировой судья должен установить срок, в течение которого данная обязанность подлежит исполнению. Этот срок должен быть разумным, позволяющим лицу исполнить возложенную обязанность, и составлять от 10 дней до одного месяца с момента вступления судебного постановления в законную силу. По истечении установленного срока должностные лица

органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ вправе составить протокол за уклонение от возложенной обязанности.

Таким образом, можно констатировать, что важной частью правовых основ противодействия распространению наркомании является административное законодательство. Оно регламентирует правоотношения, возникающие по поводу оборота наркотических средств и психотропных веществ, устанавливает административную ответственность за нарушения правил такого оборота.

### Ссылки

- <sup>1</sup> О наркотических средствах и психотропных веществах: федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ: в ред. от 26.07.2019 // Собрание законодательства РФ. – 1998. № 2. Ст. 219.
- <sup>2</sup> Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики РФ до 2020 года: указ Президента РФ от 09.06.2010 № 690: в ред. от 23.02.2018 // Собрание законодательства РФ. -2010. № 24. Ст. 3015.
- <sup>3</sup> Режим доступа: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79>
- <sup>4</sup> Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований при осуществлении государственного контроля в сфере деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ: утв. МВД России 16.11.2018 // СПС «КонсультантПлюс».
- <sup>5</sup> Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел РФ: приказ МВД России от 23.04.2016 № 209: в ред. от 27.03.2019 // СПС «КонсультантПлюс».
- <sup>6</sup> Васильева Я.В. (2018). Совершенствование законодательства субъектов РФ об административных правонарушениях (по материалам Северо-Западного федерального округа): монография / Я.В. Васильева. – М.: Юриспруденция, С. 48.
- <sup>7</sup> Стрельцова Е.Г. (2015). Административные правонарушения в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. Судья. № 11. С. 39.
- <sup>8</sup> Мосиявич С.И., Исаев Р.В. (2015). Рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с потреблением наркотических средств. Судья. № 11. С. 24.
- <sup>9</sup> Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в РФ: постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681: в ред. от 09.08.2019 // Собрание законодательства РФ. – № 27. 1998. Ст. 3198.
- <sup>10</sup> О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ:

- федеральный закон от 03.02.2015 № 7-ФЗ: в ред. от 03.07.2016 // Собрание законодательства РФ. – 2015. № 6. Ст. 885.
- 11 О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ: федеральный закон от 25.11.2013 № 313-ФЗ: в ред. от 03.07.2016 // Собрание законодательства РФ. – 2013. № 48. Ст. 6161.
  - 12 Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: постановление Правительства РФ от 28.05.2014 № 484: в ред. от 01.04.2016 // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 30.05.2014.
  - 13 Архив судебного участка № 7 г. Санкт-Петербурга. Дело № 5-7-444/2015 // <https://sudact.ru/>
  - 14 Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судьей при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ: постановление Правительства РФ от 28.05.2014 № 484: в ред. от 01.04.2016 // Собрание законодательства РФ. – 2014. № 22. Ст. 2889.
  - 15 Уголовный кодекс РФ: федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ: в ред. от 04.11.2019 // Собрание законодательства РФ. – 1996. № 25. Ст. 2954.
  - 16 Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса РФ: постановление Правительства РФ от 01.10.2012 № 1002: в ред. от 09.08.2019 // Собрание законодательства РФ. – 2012. № 41. Ст. 5624.

## Anotācija

Narkomānija ir ļoti asa sociāla problēma, un tās novēršana piesaista gan zinātnieku, gan praktisko darbinieku uzmanību. Narkomānijas novēršanas pasākumu sistēmas pilnveidošana ir saistīta ar dažāda profila speciālistu kopīgu darbu, kas saistīts ar juridiskajiem, sociāleconomiskajiem, medicīniskajiem un citiem aspektiem.

Lai gan kopumā vērojama zināma narkokriminalitātes mazināšanās, tomēr, analizējot administratīvo atbildību, var secināt, ka šie pasākumi vēl nav pietiekami, lai uzlabotu narkotiku apkarotības

efektivitāti, nepieļautu un novērstu šīs parādības sociāli bīstamās sekas. Administratīvā atbildība par nodarījumiem, kas saistīti ar šo vielu nelikumīgi apriti, ir jāpilnveido un tai ir jābūt adekvātai sociāli ekonomiskajam stāvoklim. Līdz ar to tiesību zinātnes ietvaros ir jāturpina pētījumi administratīvās un kriminālatbildības pilnveidei, lai atbilstoši nodarījumu kaitīgumam diferencētu atbildības veidus, precīzi noteiktu konkrētā nodarījuma sastāva elementiem atbilstošās pazīmes un izstrādātu efektīvu pierādījumu teoriju katram nodarījumam.